보 도 자 료

보도일시	'17.10.18(수) 16:00	배포일시	'17.10.17(화) 15:00
일자리위원회	정책개발부 이도영 부장(02-397-1321) 차상헌 과장(02-397-1303)		
기획재정부	일자리경제과 이주섭 과장(044-215-8510) 김형선·이상용 사무관(044-215-8512·8521) 사회적경제과 김동곤 과장 (044-215-5910) 정민형 사무관(044-215-5911)		
산업통상자원부	산업혁신과 최연우 과장(044-203-4220) 신유철·장영빈 사무관(044-4225·4224)		
고용노동부	고용정책총괄과 정경훈 과장(044-202-7210) 최승훈·남덕현 사무관(044-202-7212·7215) 고용차별개선과 임영미 과장(044-202-7570) 이경제 서기관(044-202-7572) 노사협력정책과 이창길 과장(044-202-7587) 송유나 서기관(044-202-7588)		
중소벤처기업부	인재혁신정책과 윤범수 과장(042-481-1661) 이권재 사무관(042-481-1663)		

일자리위원회, 일자리 정책 5년 로드맵 및 사회적경제 활성화 방안 발표

- 문재인 대통령 주재 제3차 일자리위원회 개최 -

□ **대통령직속 일자리위원회 제3차 회의**가 **10.18일 14:00** 서울 성수동 헤이그라운드 빌딩에서 개최되었음

○ **문재인 대통령이 주재**한 이번 회의에서는 **'일자리 정책 5년 로드맵'**과 **'사회적경제 활성화 방안'** 두 가지 안건*이 **상정·의결**되었음

* 안건은 별도 배포

[일자리 정책 5년 로드맵]

1. 일자리 정책 5년 로드맵의 의의 및 특징

① 이번 로드맵은 문재인 정부의 최우선 국정과제인 **'일자리 경제'**의 **5개년에 걸친 실천계획**을 제시하는 것으로서,

- '국정운영 5개년 계획'에 제시된 일자리 과제를 구체화한 것임

② 향후 5년간 **일자리 정책의 방향을 설정**하는 **정책지침**으로서 흔들림 없는 정책 추진을 위한 토대를 구축하고,

- 일자리 정책의 **나침반 역할** 수행으로 예측가능성과 일관성을 제고

③ 또한, 향후 5년간의 실천계획과 추진일정표를 제시함으로써 국민들에게 **'일자리 정부'에 걸맞은 성과를 창출하겠다는 약속**의 의미

④ 새 정부 출범 이후 다져 놓은 일자리 인프라와 공공부문의 마중물 역할을 바탕으로, 앞으로는 **민간부문의 좋은 일자리 창출에 주력**

2. 기본 방향

① 임기 중 「**일자리-분배-성장의 선순환 구조**」를 정착시키기 위해 **5대 분야 10대 중점과제**를 선정하고 연도별 추진방안을 마련하여 일관성 있게 추진

- 다만, 급변하는 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 **정책과제를 추가·보완**

② 높은 청년실업·에코붐 세대의 고용시장 진입에 따른 **당장의 일자리 위기에 대응**하면서도 저출산・고령화 심화, 4차 산업혁명이 가져올 **미래 고용위기**에도 **선제적으로 대비**

③ '**기업**의 경쟁력과 **노동자**의 삶의 질', '일자리의 **양과 질**', '일자리를 통한 **수요확충**과 혁신성장을 통한 **공급확충**' 과제들이 **상충되지 않고 상승작용**을 하도록 **정책 간 조화**를 도모

3. 로드맵의 구성

5대 분야	10대 중점과제	100개 세부추진과제
일자리 인프라 구축	① 일자리 중심 국정운영 시스템 구축	12개
	② 일자리 안전망 강화 및 혁신형 인적자원 개발	10개
공공일자리 창출	③ 공공일자리 81만명 확충	7개
민간일자리 창출	④ 혁신형 창업 촉진	6개
	⑤ 산업경쟁력 제고 및 신산업·서비스업 육성	19개
	⑥ 사회적경제 활성화	6개
	⑦ 지역일자리 창출	10개
일자리 질 개선	⑧ 비정규직 남용 방지 및 차별없는 일터 조성	5개
	⑨ 근로여건 개선	9개
맞춤형 일자리 지원	⑩ 청년·여성·신중년 등 맞춤형 일자리 지원	16개

4. 10대 중점과제 추진계획

< 일자리 인프라 구축 >

1 일자리 중심 국정운영 시스템 구축

○ **양질의 일자리 창출**을 국정운영의 최우선 과제로 하여 **재정·세제·금융·조달·인허가** 등 국정운영의 모든 정책수단을 **일자리 중심으로 재설계**

- **고용영향평가를 대폭 강화**하고, **일자리 예산을 확대**하는 한편, **일자리 우수기업**에 대해서는 **정부의 세제·정책금융 지원**을 확대

○ 정부·지자체·공공기관의 업무평가시 **일자리 비중을 강화**하고, **고용탑 등 일자리 포상을 확대**함으로써 **일자리 중심의 평가·점검 및 보상체계** 확립

2 일자리 안전망 강화 및 혁신형 인적자원 개발

○ **일자리 안전망**의 **사각지대**를 대폭 **축소**하고, **실업·산재**로부터의 **보장성을 강화**하여 **노동자의 삶을 폭넓게 보호**

* 실업급여, 지급기간 등 고용보험 보장성을 OECD 주요국 수준으로 개선(~'22년)
* 특수형태고용종사자, 자영업자 등 고용·산재보험 사각지대를 단계적으로 축소('17.下~)
* 청년구직촉진수당의 지원금액 및 대상 확대('17.下~)

○ 현장수요와 4차산업혁명 시대 **맞춤형 인재양성**을 위해 **교육훈련 체계 전면 개편**

* 4차산업혁명 선도인력 훈련('18년), 영마이스터 육성과정 신설('19년) 등 혁신형 인재양성 기반 확충
* 전 생애에 걸친 교육훈련시스템 구축(직업능력진단·훈련시스템 마련, '18년)

< 공공일자리 창출 >

3 공공일자리 81만명 확충

○ **국민 요구에 부합**하는 **질 좋은 서비스를 제공**하고 **청년일자리 확대** 등을 통한 **중장기 성장잠재력 제고**를 위해 필요한 공공부문 인력 확충

- 경찰·부사관·생활안전 등 **국가직 10만명**, 소방·사회복지·가축방역 등 **지방직 7.4만명** 등 **현장민생공무원 17.4만명** 충원, 수준 높은 서비스 제공

- **사회서비스 분야 34만명** 일자리를 확대하되, **1단계**로 **보육·요양** 등 수요가 많고 시급한 분야 **17만명**을 금년부터 충원

  * **2단계**로 사회서비스공단 신설 및 문화·체육·환경 등 분야에서 부족인력 **17만명** 추가 충원

- **간접고용의 직접고용 전환**, 공공성이 큰 분야의 **공기업·산하기관** 부족인력 충원, **근로시간 단축** 등을 통해 **30만명의 일자리를 확충**

< 민간일자리 창출 >

4 혁신형 창업 촉진

○ **창업활성화** 및 **Scale-up기업**으로 성장할 수 있도록 **창업정책의 패러다임 전환**

* 창업기업 5년 생존율('14년, %) : (한국) 27.3, (독일) 41.0, (영국) 37.5

○ 교수·연구원* 등의 **혁신형 기술창업 활성화** 및 **우리사주 세제지원 확대****

* (교수) 창업휴직기간 확대 대학평가시 창업실적 확대 (연구원·공공기관) 창업휴직시 별도정원 인정 등
** (현행) 기업근로자 400만원 소득공제 → (확대) 창업·벤처기업에 한해 1,500만원 인정

○ 사업실패 부담 완화를 위해 **정책금융** 영역에서 **연대보증을 폐지**('18.上)

* 정책금융 연대보증 면제대상을 7년 이상 모든 기업으로 확대('18.上) → 민간금융으로 확산 유도

○ 민간주도로 **벤처확인제도 개편***, **모험투자 규제 완화** 등을 통해 「창업→성장→회수→재투자」가 선순환되는 **민간중심 벤처생태계** 조성

* 혁신성·성장성이 높은 기업 선별을 위해 보증·대출 실적보다는 투자·연구개발·신기술 중심으로 민간전문가가 평가(벤처법 개정)

5 산업경쟁력 제고 및 신산업·서비스업 육성

○ 일자리 창출 비중이 높은 **중소·중견기업의 혁신 역량 강화**

- 대기업의 경제력 집중·문어발식 확장·불공정거래 시정, 중소기업 전용 R&D 2배 확대, 혁신제품의 내수·수출시장 창출 등 성장기반 구축
- 약속어음 단계적 폐지, 기술창업·혁신형 기업 등에 금융·R&D 집중 지원 등 **중소기업 정책을 재설계**

○ 자동차·조선 등 주력산업은 **신기술을 접목**하여 **고부가 산업으로 전환**하고, **민간의 투자·일자리 프로젝트를 밀착 지원**하여 일자리 창출 여력을 확충('산업 혁신성장 전략' 발표, '17.4/4)

- **국내투자, 외국인투자, 유턴기업** 등 투자유치제도를 **고용효과 중심**으로 **전면 개편**

○ 융·복합 촉진, **규제 혁신*** 등을 통해 친환경·스마트카, 자율주행차, ICT 신산업, 드론, 스마트시티 등 **미래형 신산업을 조기 사업화**하여 일자리 창출 지원

* ① 네거티브 규제 전환(사전허용·사후규제), ② 신제품·신서비스의 빠른 출시를 위한 규제 샌드박스 도입 및 신속인증제 활성화, ③ 민관협업을 통한 규제애로 신속 해결

○ **新유형 서비스 활성화**를 위한 **제도를 정비***하고, **의료관광·MICE·문화·교육** 등 고부가 서비스산업 육성(서비스산업 혁신전략 수립, '17.4/4)

* 크라우드 펀딩 규제완화(광고허용, 전매제한 완화, 투자한도 확대), 공유경제 종합계획 수립 등

6 사회적경제 활성화 (11페이지 참조)

○ 일자리 창출, 양극화 해소, 질적성장을 위한 **포용적 성장의 주역으로 육성**

- 사회적경제의 **성장인프라를 구축**하고 **진출분야를 다양화**

7 지역일자리 창출

○ 지역을 혁신성장과 일자리 창출을 견인할 **新성장거점으로 육성**

- **혁신도시별 발전계획 수립**을 통한 역량 강화, 기업·인재 유인책 마련 등을 통해 혁신도시를 **지역 일자리 창출의 엔진**으로 활용

* 이전 공공기관의 지역기여 역량 강화 등

- **혁신도시** 중심으로 주변산단 등을 연계하여 **국가혁신클러스터***를 선정하고 **지역 신성장거점**으로 육성('17.4/4, 균특법 개정)하여 **일자리 창출**과 **균형발전** 도모

* 클러스터내 기업유치를 위한 인센티브 제공, 지역인재 채용 지원, 클러스터내 혁신주체간 신산업 프로젝트 시범사업을 실시

○ **20조원**에 달하는 **재정지원 일자리사업**이 **지역 특성**에 맞는 일자리 창출에 기여하도록 **관리체계 혁신**('18년)

* 유사중복사업 통폐합, 현장모니터링 강화, 지자체 역할 강화, 사업효율화방안 마련 등

○ **도시재생 뉴딜**을 통해 임대주택 관리, 돌봄서비스 등 지역일자리를 창출*하고, **중앙-지방 간 일자리정책 연계**를 강화

* 도시재생 지역의 빈집·빈점포 공간을 활용한 창업 등 활성화를 위한 기금 지원('17년 320억)

< 일자리 질 개선 >

8 비정규직 남용 방지 및 차별없는 일터 조성

○ 그간 2년동안 기간제 사용이 가능하였으나, 앞으로 **정규직 채용을 원칙**으로 하되 **예외적으로 비정규직** 사용이 가능한 **사유를 열거**하는 방식으로 개편

○ **비교대상 노동자 인정범위 확대, 합리적 차별사유 인정범위 축소** 등 비정규직 차별시정제도 개편('18년~)

○ **동일가치노동-동일임금 원칙**을 확립하고, 노력·성과·보상 간 연계성을 강화하여 직무와 능력에 따라 공정하게 보상받는 **공정임금 체계 확립**

○ 원하청 노동자 격차 완화 및 특수형태근로종사자 법적 보호방안 마련('18년)

9 근로여건 개선

○ **최저임금 1만원 달성** 및 **임금체불 근절방안 마련**('18년)

* 일자리 감소와 소상공인 피해에 대한 근본적 해소 방안 마련('18.上)

○ **주 52시간 근로**를 확립하여 **연 1,800시간대 근로시간**을 실현하고, **근로시간 제도를 혁신***하여 통해 **일과 생활의 균형** 달성 지원

* 연장근로 특례업종 축소, 근로시간 저축 휴가제 등

< 맞춤형 일자리 지원 >

⑩ 청년·여성·신중년 등 맞춤형 일자리 지원

○ **대·중소기업간 임금격차 완화, 기업현장이 필요로 하는 인재 육성**을 위한 **교육·직업훈련 및 정보 제공*** 강화 등을 통해 **미스매치 해소**

* 현재 시행중인 워크넷을 인공지능을 활용한 구인-구직 미스매치 해소를 위한 차세대 온라인 상봉시스템으로 개편('18.上)

○ **청년** 삶의 질 개선 및 인적자본 축적 기회 제공을 위해 **구직-채용-근속** 등 **단계별·부문별 맞춤형 지원체계** 마련

* 구직촉진수당 신설, 중소기업 추가고용장려금 신설, 해외진출 활성화, 공공기관 청년고용 의무비율 상향 조정('18.上, 3→5%), 청년내일채움공제 대상·규모 확대 등

⇒ **「청년일자리 촉진 방안」 마련('18.1/4)**

○ **여성의 일과 생활 균형 달성을 지원**하고, **경력단절 여성에 대한 맞춤형 취업 지원** 등을 통해 **여성의 일할 기회를 확대**

* 근로시간단축 청구권 확대('18.下, 임신·육아만 인정 → 가족돌봄·학업·훈련 등으로 확대), 육아기 근로시간 단축기간 확대('18년, 1→2년), 육아휴직급여와 배우자 출산 휴가 확대('17.9)

⇒ **「여성고용 종합대책」 마련('17.4/4)**

○ **신중년 근로자**에 대해서는「新중년 인생 3모작 기반구축 계획」 마련('17.8.8, 제2차 일자리위원회)

4. 향후 이행계획

○ 공무원, 민간전문가, 정책수요자 등으로 구성된 「**로드맵 현장점검단**」을 통해 100개 세부추진과제에 대한 **분기별 추진상황을 점검**

- 점검결과는 **기관평가에 반영, 기관장 통보, 일자리위원회 상정**

○ 점검과정에서 발견된 문제점, 추가과제 등을 보완하여 **로드맵을 지속적으로 발전**

참 고 **헤이그라운드 소개**

□ **(설립)** 헤이그라운드는 소셜벤처를 지원하는 비영리사단법인 **루트임팩트가** 250억원 규모의 펀드를 조성하여 8층 건물로 '17년 6월 개관

* 헤이그라운드가 체인지메이커들을 위한 든든한 대지(Ground)가 되고, 더 나아가 이들이 서로 친구가 되어 마주치면 가볍게 인사(Hey)할 수 있기를 희망

○ **사회문제 해결**과 **사회적 가치에 기여** 하고 싶은 사람들, 그들을 돕는 사람들이 모여 일하면서 함께 성장하는 코워킹 커뮤니티 지향

* 2014년 1월부터 입주기업들을 미리 발굴하고 함께 준비

□ **(입주)** 다양한 분야의 **사회적기업 및 스타트업**과 이들을 지원하는 투자기관 등 **중간지원 성격의 기관** 등 41개소 입주

* 입주기업 중 빅이슈 코리아(노숙인 자립 지원 잡지)와는 '16.12.23일 문재인 대통령이 1일 판매원으로 나왔던 인연이 있음

○ 입주기관에 회의실, 라운지, 폰부스, 촬영 스튜디오 등 **업무 공간** 및 **사무기기** 등 통신지원, 협업을 위한 **네트워킹** 지원

헤이그라운드 개요

① 소재지: 서울특별시 성동구 뚝섬로1 나길5

② 운영기관: 비영리사단법인 루트임팩트

③ 설립목적: 소셜 벤처, 비영리단체, NGO 등에 저렴하게 업무공간을 공급하고 입주사간 협력기회 및 법률자문·재무컨설팅 등 서비스 제공

④ 입주기관: 소셜벤처 등 41개

⑤ 규모 및 구성: 지상 8층, 지하 2층 6,000㎡
‣ 2~5층: 10~100인 규모의 성장기 조직, 6~7층: 2~6인 소규모팀·스타트업 적합

□ **(성수동 소셜밸리)** 산업환경 변화로 쇠락하던 성수동은 최근 청년 소셜벤처 기업가들과 문화예술가들이 모여 **소셜벤처 메카**로 성장

○ 약 180여개 소셜벤처 기업, 3천여명의 청년 혁신가가 위치

□ 주요 입주기업

Marymond 마리몬드	○ 위안부 할머니들의 심리치료 과정에서 탄생한 예술작품을 다양한 패션 아이템으로 재생산하여 판매 - 잊혀져가는 역사 이슈를 예술작품으로 재생산하여 일상속에서 관심을 환기시키고, 역사의식 각인	
THE BIG ISSUE 빅이슈코리아	○ 홈리스에게 잡지를 판매하여 합법적인 수익을 올릴 수 있도록 기회를 제공 - 비즈니스 솔루션을 통한 노숙인들의 자조를 도움으로써 빈곤을 해체하기 위해 설립	
ROOT IMPACT 루트임팩트	○ 사회문제를 해결하는 체인지메이커들을 발굴하고, 이들이 문제를 해결할 수 있도록 지원하는 플랫폼 - 체인지메이커들을 위한 입주공간(헤이그라운드), 셰어하우스(디웰) 등 다양한 인프라 지원	
KOA 케이오에이	○ 캐시미어(몽골), 목재(인도네시아) 등 공정무역 소재를 활용한 제품을 생산 및 판매 - 개도국 주민들의 삶의 질 개선을 위해 현지인 역량 강화 및 커뮤니티 조성 등 지속가능한 비즈니스 형성	
소녀방앗간 소녀방앗간	○ 청송 농가에서 재배한 식재료를 직접 조달하여 친환경 맛집을 운영하여 청년 일자리 창출 - 도농간 안정적인 유통·판매망을 구축하여 농촌에는 안정적 일자리와 수익창출, 도시에는 건강한 식문화 지원	
weenu 위누	○ 예술의 대중화를 위한 문화예술페스티벌, 공공아트 프로그램, 예술 교육 등의 문화 콘텐츠 기획 및 운영 - 다양한 문화 콘텐츠를 매개로 신진 작가들을 발굴하여 이들의 소득 증진과 예술의 보편화·대중화 기여	
EOAE 이원코리아	○ 시각장애인을 포함하여 모두가 사용할 수 있는 만지는 시계 '브래들리 타임피스'를 판매 - 지역 소셜벤처 대상 장애인 인식개선 교육 진행, 수익일부를 시각장애인 시설에 기부	
JUMP 점프	○ 저소득층 다문화 가정의 중학생들을 대학생/졸업생 교사들과 일대일 방식으로 매칭, 방과후 학습지도 - 청소년 교육격차 해소와 대학생 미래인재 양성에 기여	

ROOT ENERGY 루트에너지	○ 일반 개인 누구나 소액으로 신재생에너지 사업에 투자하는 신재생에너지 전문 크라우드 펀딩 플랫폼 - 자연을 훼손하지 않고 지역주민에게 발전수익이 돌아감으로써 민간참여를 확대하는 에너지 생산	
gongs!n 공신	○ 청소년 교육격차 해소를 위한 동영상 강의 및 학습 방법, 동기부여 콘텐츠, 멘토링 프로그램 등 운영 - 빈부에 따른 교육불평등을 개선하고 청소년 누구나 자신의 가능성을 찾아 꿈을 이룰 수 있도록 지원	
째깍악어 째깍악어	○ 만 3세 이상의 아이들에게 대학생 돌봄 선생님이 등/하원, 놀이, 학습, 그룹 돌봄 등의 서비스를 제공하는 시간제 어린이 돌봄 매칭 서비스 - 돌봄서비스의 필요성을 느낀 엄마들이 모여 엄마들의 눈높이에서 아이를 위해 만든 돌봄서비스	
Lineable 리니어블	○ 미아·치매노인 등을 위한 실종방지 블루투스 밴드 제조 - 리니어블밴드 착용자가 스마트폰앱을 설치한 가족으로부터 멀어지면 알람 발생, 주변 앱 사용자들의 도움으로(크라우드소싱) 가족을 찾음	
ASHOKA Everyone A Changemaker 아쇼카 한국	○ 뛰어난 사회혁신기업가들을 아쇼카 펠로우로 선정, 자금 등을 지원하면서 국내외 네트워크를 통해 혁신적인 아이디어를 확산시키는 국제NPO 아쇼카의 한국법인 - 기원전 3세기 인도의 아쇼카 왕이 인도를 번영시킨 것처럼 세상을 변혁시킬 혁신가를 육성	
enuma 에누마	○ 장애가 있거나 학습이 어려운 아이들이 환경에 구애받지 않고 독립적으로 학습할 수 있는 IT 서비스 제공 - 20개국(한·미·중·일 등) 앱스토어 교육/아동분야 1위, 자폐아동들이 사용할 수 있는 애플워치용 앱 개발	
두손컴퍼니 두손컴퍼니	○ 노숙인 일자리 창출을 위한 친환경 종이옷걸이, 컴홀더 등 제품 생산으로 시작, - 물품보관 및 배송에 어려움을 겪고 있는 소셜벤처·사회적기업에 착안, 물류업 진출을 통한 취약계층 일자리 창출 확대	
D3 D3Jubilee	○ 국내외 사회문제를 해결하고 격차를 해소하는 혁신기업을 발굴, 연계하는 글로벌 임팩트 투자기관 - 단기적 재무수익에 매몰되지 않고 시민사회적 삶의 가치를 투자와 결합하는 새로운 경제생태계 조성	
slowalk platform for design and green 슬로워크	○ 디자인에 기반한 사고와 방법론으로 조직과 사회의 변화를 만드는 디자인 솔루션 회사 - 월드비전 더소사이어티, 노란들판, 공공공간, 루트임팩트, 동그라미재단 등 다양한 소셜벤처 및 비영리단체의 디자인, 캠페인, 인포그래픽 등 수행	

[사회적경제 활성화 방안]

1. 추진배경

□ 최근 우리 사회에서 제기되고 있는 **고용불안·양극화·고령화 등의 해결방안**으로 사회적경제의 중요성이 부각

○ **(고용)** 일반법인에 비해 **취업유발 효과***가 크고, 구성원이 전체 **이익을 공유**함으로써 **양질의 일자리 창출**** 가능

* (예) 산출액 10억원당 취업유발계수 : 전산업 12.9명, 협동조합 38.2명

** 택시협동조합의 근로일수 대비 수입(월평균)이 일반 택시회사의 1.7배

○ **(사회안전망 강화)** 지역에 **보건·문화예술** 등 **맞춤형 서비스***를 공급하고, 장애인 등 **취약계층**에게 **일자리 제공****

* (작은영화관) 지역간 문화 불균형 해소를 위해 비수도권 중심 운영 (21개소, 108만명 이용)

** (베어베터) 발달장애인 198명 채용, 인쇄・제과・커피・화환 등 사업에 진출

○ **(창업) 적은 창업비용, 지역의 인적·물적 자원 활용, 다양한 고용형태** 등으로 일반기업에 비해 **창업리스크가 낮음**

* (내마음은 콩밭) 청년들이 대구지역 골목축제, 마을카페 운영 등 지역 공동체 활성화 사업 주도

□ 프랑스, 벨기에 등 **EU 주요 국가들의 경우**에도 사회적경제가 고용창출 등 **경제의 중요한 축을 담당**

○ EU 전체 GDP 중 **사회적경제가 10%를 담당**하고 있으며, **고용비중**도 **평균 6.5%**이고, **10%를 상회**하는 국가도 있음

* 고용인구 중 사회적경제 고용 비율(%)('15) : EU(6.5), 프랑스(9.0), 벨기에(10.3)

□ 우리나라도 사회적경제가 단기간에 빠른 양적 성장을 이루었으나, 유럽 선진국에 비해 아직 **사회적경제 활성화는 미흡**

* 우리나라의 사회적경제기업 고용비중은 1.4%로 EU 6.5%의 22% 수준('15)

○ 금융, 판로 등 활성화를 위한 **인프라가 부족**하고 **진출분야도 제한적**

2. 새정부 사회적경제 정책방향

□ **사회적경제**가 **'새로운 일자리의 보고'**로서 일자리 창출, 양극화 완화 및 사회통합에 기여할 수 있도록 **적극 활성화**

□ 지속가능한 생태계 구축과 신속한 확산을 위해 **인프라 확충** 및 **진출분야 확대** 등 Two-Track 전략 추진

* 10개 분야, 88개 정책과제

○ **(인프라 구축)** 사회적경제 성장단계별 특성에 맞는 인프라 구축을 통해 **지속가능한 사회적경제 생태계**를 조성

* 금융접근성 제고, 판로확대 지원, 인력양성, 통합지원체계 구축

○ **(진출분야 확대)** 사회적경제 **파급효과가 큰 분야를 집중 육성**하여 사회적경제 저변을 확대

* 소셜벤처, 주거환경, 사회서비스, 문화예술, 프랜차이즈, 지역기반 연계 분야

3. 세부 추진과제

(1) 성장인프라 구축

① [금융접근성 제고] 공적금융 확충, 민간투자환경 개선

□ 신용보증기금에 **사회적경제 지원 계정을 신설**하여 향후 **5년 내 최대 5,000억원까지 보증공급**이 가능하도록 재정 등에서 지원

○ 보증지원 한도(1→3억원) 및 보증대상 확대
(협동조합, 사회적기업 → 마을기업, 자활기업 포함)

□ 정책자금 內 **사회적경제기업 총액 대출목표를 신설**하고 지속 확대

* 중소기업·소상공인 정책자금 : ('16) 121억원 → ('17) 230억원 → ('18) 400억원

□ 모태펀드 등 **사회적경제기업 전용 투자펀드**를 확대

* 성장사다리펀드 내 (가칭) 사회투자펀드 조성('17년 300억원 → '22년 최대 1,000억원) 및 고용부 모태펀드 추가조성('18년 예산 100억원 → '19년 이후 추가반영 검토)

□ 사회성과연계채권(SIB)*을 활용한 **사회성과보상사업** 확대

* 현재 서울과 경기도에서 시행중이며 근거법 제정

□ 사회적기업에 대한 **크라우드펀딩 투자기반** 조성

* 투자자 접근성을 제고하기 위해 정보사이트를 개설·운영하고, 업력제한 기준을 완화(창업 7년 이내 제한 → 폐지)

□ 신협의 출자허용 등 **사회적경제기업에 대한 투자**확대

* 조합원·비조합원에 대한 출자허용(신협법 개정), 협동조합 투자조합원제도 도입(협동조합기본법 개정)

2 [판로확대] 공공조달시 사회적책임 강화, 인센티브 확대

□ 국가계약법상 **공공조달시 사회책임조달 강화**

○ 국가계약 낙찰기준에 **사회적 가치 반영 원칙을 신설**(국가계약법 개정)하고, 종합심사낙찰제도 심사기준에 **'사회적책임' 가점 상향**(1점→2점)

□ 국가.지자체의 **사회적경제기업 제품 우선구매 의무화**

○ 물품·용역 입찰시 **가점 확대*(예규개정) 및 수의계약제도 신설****

* (기존) 1.7점 → (개선) 2점

** 사회적기업, 사회적협동조합, 자활기업, 마을기업 대상(5천만원 이하)

□ 구매실적 등을 포함한 공기업, 지방공기업 등의 **경영평가제도 개편**

○ '18년도 공공기관 **경영평가 편람 개정 시** 사회적경제기업 제품 구매 촉진을 반영하고, **지방공기업 경영평가에도 연계 반영**

□ 민간의 사회적경제기업 제품 **구매촉진 유도**

○ **TV 홈쇼핑 기획전** 등 **기존 유통채널**과의 **연계 강화**

○ **수출마케팅 지원**대상 평가시 **가점 부여** 및 공동 해외진출 사업시 **우대선정·지원**

3 [인력양성] 전문인력 양성시스템 구축, 청년창업기반 마련 등

□ 대국민 인식제고를 위한 **사회적경제 풀뿌리 교육기반 마련**

○ **초·중·고 정규 교육과정에 사회적경제 교육을 확대**하고, 지역학습 공동체 지원* 등 사회적경제 **평생 학습기반 구축**

* 마을기업 중간지원기관(17개), 시도·시군구 단위 공동체지원센터(70여개) 내에 개설된 지역주민 중심의 학습공동체

○ 사회적경제 체험이 가능한 **학교협동조합*의 설립.운영 지원체계 마련**

* (조합원) 학생・학부모 등, (사업활동) 매점운영・진로・방과후 학습 등

□ 대학을 통한 **전문인력 양성 시스템 구축**

○ 사회적 경제 리더·전문가 양성을 위해 **대학 내 사회적기업 리더 과정* 및 대학의 평생교육체제 지원사업**** 확대

* 현재 3개 대학 semi-석사과정

** 5개 대학을 선정하여 사회적경제 관련 학위・비학위 과정 개설('19)

□ **청년 중심의 창업 활성화 및 성장·재기 지원**

○ 창업 인큐베이팅 공간인 **'소셜캠퍼스 온(溫)'을 추가 조성***

* ('17) 3개소 → ('18) 6개소→ ('19(안)) 9개소

○ **청년 사회적기업가 육성사업을 확대(500→800팀)**하여 사업화 자금 등 지원

○ 예비사회적기업 대상 **사업개발비 지원(최대 2년, 연 한도 5천만원)**을 공익성이 강한 **사회적경제기업까지 확대**

○ **금융·R&D·마케팅** 지원 강화로 사회적경제기업의 **성장**을 돕고, 전문 **멘토링** 등으로 창업실패기업의 **재도전 지원**

4 [지원체계 구축] 법적근거 마련, 정책 컨트롤타워 확립

□ **사회적경제 3법 제정**으로 사회적경제 추진체계 구축 및 활성화를 위한 제도적 기반을 마련

* 공공기관의 사회적가치 실현에 관한 기본법, 사회적경제기본법, 사회적경제 기업 제품의 구매촉진 및 판로지원에 관한 특별법

□ 기재부를 중심으로 관계부처 협의체를 구성하는 등 **정책 수립·조정 등의 컨트롤타워 구축**

(2) 주요 분야별 진출 확대

1 소셜벤처 분야

□ **(현황) 소셜벤처는 사회문제를 해결할 혁신적 아이디어**의 상업화를 통해 **사회적 가치 창출**

* **(우주)** 청년층의 주거 문제 개선을 위해 서울시내 셰어하우스 운영, 22명 고용, 셰어하우스 57호(입주자 350여명) 운영

○ 다만, **민간의 임팩트(Impact) 투자*** **기관이 적고, 소셜벤처 투자에 대한 인식도 낮아** 소셜벤처 발굴·육성 미흡

* 재무적 수익을 달성함과 동시에 사회문제 해결에 기여하는 기업에 투자하는 펀드

□ **(개선방안)** 임팩트 투자펀드 조성 등 **소셜벤처 활성화**

○ 모태펀드에서 출자하여 소셜벤처 등 사회적 가치를 창출하는 기업에 투자하는 1,000억원 규모의 **'Impact 투자펀드' 신설**('18년)

○ **TIPS 프로그램**을 통해 소셜벤처에 중점 투자하는 팁스 운영사를 신규 선정(가점부여)하여 **우수 소셜벤처 육성***

* 선정된 창업팀은 R&D자금(5억원), 사업화·마케팅(2억원) 등 최대 10억원 지원

○ **창업정보 종합플랫폼***(K-startup)을 활용하여 소셜벤처 창업자 등을 대상으로 **지원정책, 관련정보 등을 종합 제공**

* 창업진흥원이 창업자의 정보 접근성 제고를 위해 정부, 지자체, 민간 등의 창업지원정보(104개 기관)를 한 곳에 모아 제공 중('14~)

2 사회서비스 분야

□ **(현황)** 사회적협동조합 등이 진출하여 취약계층 고용 및 소득창출을 통해 **계층간 양극화 완화**에 기여

* **(도우누리 사회적협동조합)** 자활센터의 취약계층 여성 중심으로 구성, 사회서비스 취약계층에게 간병·가사·돌봄서비스를 제공(303명 고용)

○ 다만, **영리기관 위주의 사회서비스 공급***, 사회적경제기업에 대한 **관심 부족** 등으로 사회서비스 분야 **참여율 저조****

* 사회서비스 바우처 사업의 경우 전체 공급자 중 민간기관이 62% 차지

** 참여율(%) : 장기요양 0.5, 보육 0.1, 바우처 1.3, 장애인활동지원 4.1

□ **(개선방안) 사회적경제기업의 신규진입을 촉진**하여 일자리를 창출하고 경쟁을 통한 서비스질 제고

○ 지정요건 완화*, 맞춤형 컨설팅 제공 등을 통해 **예비사회적기업 신규진입**을 촉진

* 예비사회적기업 지정요건(이윤의 사회적 목적 재투자 등)의 유연한 적용

○ 사회적가치 항목 신설 등 **바우처 평가체계를 개편**하고, 지자체가 바우처 이용자에게 서비스기관 **평가정보 수시 제공**

* 정보제공 채널 확대(온라인→온·오프라인), 이용자 품질평가 실시간 제공 등

○ 지역수요 등을 고려한 다양한 **신사회서비스 발굴** 지원

- 지자체.사회적경제기업 등이 공동으로 **지역특화 사회서비스 개발·운영**에 참여하는 **상시 회의체 구성**을 통해 민관협력 강화

- 사회서비스 사업 공모를 추진하고 선정된 사회적경제기업에 대해 **사업비 및 행정적 지원***을 위한 **시범사업**** 실시

* (지원내용) 정책펀드·기금, 공동모금회 재원 등 연계 사업비지원, 교육·컨설팅, 보건복지형 예비사회적기업 지정 안내 등 행정지원 등

** (예) 지역 내 의료사회적협동조합 활용, 사회서비스 종사자 등 감정근로자 힐링 프로그램 운영

3 주거환경 분야

□ **(현황)** 사회적기업 등이 진출하여 주민참여, 취약계층 배려 등을 통해 **일자리 창출, 주거 공공성 강화**(취약계층 입주 확대 등)

* **(두꺼비하우징 사회적기업)** 방치된 빈집을 리모델링하여 청년 등 주거취약계층에게 주변 시세보다 저렴하게 공급, 10호점까지 개설

○ 다만, 자금조달 기반 미흡, 사업역량 및 사업정보 등 부족으로 사회적경제기업의 **적극적 참여에 한계**

* 최근 LH 임대주택 공모사업에 사회적경제기업 중심의 기업형임대주택 계획이 최초로 선정(고양, 남양주 지구)되었으나 아직 활성화에는 미흡

□ **(개선방안)** 주민이 참여하는 사회적경제기업의 진입을 촉진하여 일자리 창출 및 **지역공동체 활성화 유도**

○ **'국토교통형 예비사회적기업'** 제도를 도입(운영지침 마련)

* 임대주택 공급, 상가리모델링, 창업시설 조성 등 다양한 형태의 예비사회적기업 출현 예상

○ 지역내 수요맞춤형 임대주택 공급.관리를 위해 **기금 융자 및 보증에 대해 별도 기준***을 마련

* (기금융자) 사업성·수행능력·신용도 평가요건 완화, 토지담보 등 검토
(보증제공) 대출 원리금에 대해 주택도시보증공사(HUG)가 지급 보증하는 방안 검토

4 문화예술 분야

□ **(현황)** 사회적 협동조합 등이 진출하여 **일자리 창출** 및 문화 소외계층의 **문화예술 향유권을 증진**

* 문화예술 분야 취업유발 계수(명/10억원) : (공연예술) 22.9, (산업평균) 12.9
* **(작은영화관 사회적협동조합)** 장수군, 남해군 등 시·군 지역에 영화관 21개소를 운영하여 지역간 문화불균형 해소(16년까지108만명 관람)

○ 사회적기업 및 협동조합의 문화예술 활동이 **증가***하였으나, 문화예술 분야에 **특화된 지원정책이 부족**

* (사회적기업) '08년 11개 → '16년 238개(총 1,713개 중 13.9%)
(협동조합) '13년 77개 → '16년 1,641개(총 10,640개 중 15.4%)

□ **(개선방안) 공공시설 문화공간 활용 지원** 등 사회적경제기업의 **안정적 문화활동 지원**

○ 사업운영.공연 공간의 안정적 확보를 위해 임대료 할인지역 확대*, 사용료 할인 등 **지자체의 유휴.공공시설 지원**

* 서울, 대구 등에서 임대료 완화 적용(재산평정 가격의 5%이상→1%이상)

○ 사회적경제기업을 중심으로 **문화공간 및 문화예술 프로그램**을 확대 운영하고, **지역 관광.체육 진흥사업을 활성화**

○ 지자체 문화시설 위탁기관 선정시 사회적경제기업에 대한 **가점부여 및 홍보·컨설팅 비용 지원**

○ 정부, 공공기관, 지역문화재단 등의 **행사·공연 위탁시 사회적경제기업 참여 유도**

5 프랜차이즈 분야

□ **(현황)** 협동조합등이 진출하여 **본점·지점간 이익공유*** 등을 통해 프랜차이즈 **단점 보완**

* 가맹점이 가맹본부를 공동 소유하는 수평적 조직으로, 분쟁 소지가 없음
* **(와플대학 협동조합)** 초과수익을 본점과 가맹점이 공유하는 이익공유형 프랜차이즈 운영, 지하철역사 와플매장 7개 등 전국 49개 운영

○ 다만, 불공정행위 억제 등 **상생모델로서의 잠재력**을 보유하였으나, 진출분야 편중*, 경험부족 등으로 **활성화 제약**

* 외식업 73%, 교육・미용・세탁 등 서비스업 18% 등

- **프랑스**의 경우는 **소매점포의 30% 이상**이 **협동조합형 프랜차이즈**로서 사회적경제기업의 프랜차이즈 분야 참여가 활발

□ **(개선방안) 프랜차이즈형 협동조합을 적극 육성**하여 상생협력 기반강화

○ **프랜차이즈 사업운영이 적합**하면서 **소경영의 장점**이 상대적으로 큰 업종*의 협동조합 설립공모 및 운영을 지원**

* 소상인, 음식사업자, 제과점주, 숙박업자, 운송사업자 등
** 시스템 구축 컨설팅, 브랜드 개발, IT환경 구축 등 지원

○ 업종별로 적합한 **공동사업 및 비즈니스 모델 개발**도 지원

⑥ 지역기반 분야

□ **(현황) 마을기업 등이 진출**하여 지역주민의 **일자리 창출**을 통해 **지역 경제 활성화 도모**

* **(동네방네)** 청년들이 춘천의 구도심 지역활성화를 위해 게스트하우스, 마을 카페를 운영하는 협동조합, 지역 도시재생사업도 위탁 추진 중

○ 다만, 지역 자원 및 **네트워크 활용.사업기반 등이 아직 미약**

□ **(개선방안) 신재생에너지 협동조합** 등 지역 인적·물적자원을 활용하여 **고용·소득**을 늘리는 **지역기반형 사회적경제기업** 육성

○ 협동조합 등 **주민참여형 신재생에너지 보급모델 확산**

* **공공기관 인프라**(옥상・주차장 등) 활용 신재생 **발전사업 기반조성** 및 **재생에너지 종합지원센터**('17.7월 개소) 기능 강화 등 적극 **지원**
* 사회적경제기업 **창업・인큐베이팅・금융지원** 등에 신재생에너지 분야 **우선 고려**

- **농업용 저수지·담수호** 등을 활용한 **태양광*** **발전사업**에 **협동조합** 등 **사회적경제기업**이 **적극 참여**할 수 있는 **방안** 추진

* 저수지 등 활용시 5,966MW(원전 6기) 용량 확보 가능(3만5천명 일자리 창출)

○ **600개 마을기업 추가 설립*** 및 6,600개 일자리 창출 목표 달성을 위한 **마을기업 발전방안 마련****

* 인증 확대를 통한 마을기업 창출: ('16년) 1,446개 → ('22년) 2,046개
** 청년 전문경영인 발굴・육성, 관광・문화 등 업종 다변화 등

○ **농·어촌에 사회적경제기업 진입 활성화**를 위한 법·제도 개선

* 「(가칭) 사회적 농업법」 제정, 어촌계 진입장벽 완화 추진
* 어촌계 가입제도 개선 등 신규 어업인 어촌 진입장벽 완화 추진

○ 농협.수협을 통한 **자금지원 강화 및 판로 확대**

- **(수협자금)** 담보 및 신용대출 적격성 심사시 **신용등급.자금용도 등을 별도로 고려**하고, **우대금리를 적용**

- **(농협자금) '농촌 사회적경제 기금' 조성, 크라우드 펀딩 활용** 등을 통한 자금확보 지원

- **(판로지원) 공영홈쇼핑 방영지원**(수수료율 인하), 농협.수협 **판매장 內 입점** 등을 통해 온.오프라인 판로를 확대

4. 향후 계획

□ 이번 대책은 **정부차원의 시급한 실행과제 중심**으로 마련되었으며, 금융 접근성 제고, 인력양성 등 각 **부문별 중장기 대책을 올해 말까지 추가적으로 수립·발표**할 예정

○ **각 정책과제를 차질 없이 추진**하고, 현장의 목소리를 지속적으로 수렴하여 **정책 체감도도 제고**해 나갈 계획

참 고 **사회적경제 우수 사례**

1. 취약계층 일자리 제공 ☞ 장애인, 결혼이주여성, 위기청소년 등 **사회취약 계층**에 **일자리 제공**

① ㈜베어베터 (서울 성동구)

○ **발달장애인**에게 인쇄, 제과, 화환제작 등 다양한 영역에서 **고용기회**를 제공하여 **자립** 지원

○ 225명 직원중 **발달장애인 80%** 이상('16년) 고용, 장애인들이 **일반기업으로 이직**할 수 있도록 지원

	('14)	('15)	('16)
취약계층 고용(명)	80	136	198
매출액(억원)	17	30	46

② 카페 ㈜자리 (서울 은평구)

○ **위기청소년**(소년원 출소생 등)에 대한 **편견**을 **해소**하고, **경제적 자립**을 돕는 사회적기업

- 서울역, 어린이대공원 등 7곳 까페 운영
- 정규 교육과정을 마치지 못한 청소년 대상으로 **바리스타** 직무교육, 채용연계, 주거공간 제공

* 고용직원 30명(위기청소년 12명), 매출액 15억원

2. 혁신을 통한 일자리 질 제고 ☞ 협동조합을 통한 **민주적 운영**, **공정한 이익분배** 등으로 **임금·근로조건** 등 **개선**

① 한국택시협동조합 (서울 마포구)

○ **택시기사**들이 협동조합을 구성하여 법정관리 중인 택시회사를 **인수,** 근로조건 개선 등 **경영에 참여**

* 조합원 174명, 택시 76대 운영, 매출 65억원('16)

○ **월급제** 도입, 일반 택시회사 **주주이윤** 일부를 기사 **기본급 인상, 특별수당** 등에 사용, **월평균 급여 250만원**(일반 택시회사 150만원)

② **해피브릿지 협동조합** (서울 동대문구)

○ 종사자가 조합원으로 **직접 경영에 참여**하여 **고용안정, 직원복지** 실현

○ 협동조합 전환을 통한 **투명성 제고** 및 본사-가맹점간 신뢰강화로 **사업규모 성장**

* 가맹점 : ('13) 408개 → ('16) 552개

3. 사회서비스 제공 ☞ 취약계층, 낙후지역 주민에 **돌봄·간병·문화** 등 서비스 제공

① **도우누리 사회적협동조합** (서울 광진구)

○ 돌봄서비스 업종 종사자들이 결성, 자조적으로 **근무여건을 개선**하는 등 양질의 **일자리 창출**

- 노인, 중증장애인 등에 **재가·시설 돌봄서비스** 제공

○ 서울시립중랑노인전문요양원 수탁 후, 투명경영을 통해 재정건전성 확보 및 요양보호사 처우 향상

	('14)	('15)	('16)
고용(명)	274	282	303
매출액(억원)	59	60	72

② **작은영화관 사회적협동조합** (전북 장수군, 경남 남해군 등)

○ 지역간 **문화격차** 완화를 위한 **작은영화관** 개설

- 장수군, 남해군 등 시·군 지역에 100석 규모의 영화관 21개소 운영, 108만명 관람('16)

	('15)	('16)
고용(명)	31	209
매출액(억원)	36	76

4. 다양한 세대의 사회혁신 참여 ☞ 학생, 시니어 등 여러 세대에 **경제활동** 및 **사회혁신 참여기회 제공**

① **삼각산고등학교 사회적협동조합** (서울 강북구)

○ **학교매점**의 판매상품에 문제의식을 가진 학부모, 교사, 학생을 주축으로 설립된 **협동조합**

○ 학생들이 조합원, 임원으로 사업체를 운영함으로써 **민주적인 의사결정** 및 **경제활동 체험**

② **십시일밥** (한양대 등 전국 29개 대학)

○ **대학생 시민의식 성장**과 **취약계층 학우**를 돕기 위해 설립('14년 소셜벤처 경연대회 대상)

- 학생이 학교식당 **급식봉사**를 1시간하고, 그 **대가로 식권**을 받아 **취약계층 학우**에게 전달

* 전국 29개 대학, 누적 4,200여 학생 참여, 서울시 혁신상 수상(서울시민 삶을 바꾼 단체 2위)

③ **앙코르브라보노 협동조합** (서울 은평구)

○ **중장년·은퇴자**의 **인생2모작** 및 사회적경제 참여를 위한 **전직교육**, 컨설팅, 플랫폼 제공으로 **시니어 실업문제** 해결

- 시니어아카데미 수료생이 중심이 되어 결성, **중장년들 스스로 중장년의 문제를 푸는** 협동조합

* ('15~'17) 은퇴자 61명 교육 → 37명 인턴채용 연계 → 12명 최종고용 연계

5. 선진국의 새로운 모델

☞ **프리랜서** 등 전통적인 사회보장에서 배제되는 **신종 직업군의 일자리 질 제고**를 위한 **새로운 대안**

① **쿠페틱**(Coopetic, 프랑스) : **사업자고용협동조합**

○ 홍보, 영상, 앱개발 등의 **프리랜서**들이 모여 설립한 **협동조합**(계약·세무·회계 등은 조합이 수행)

* 협동조합의 프리랜서 고용인원 : 150명('16)

○ **프리랜서**에 최저임금, 실업급여 등 사회보장 제공, **컨설팅·인적네트워크**를 활용하여 **창업지원**

② **스톡시**(Stocksy, 캐나다) : **플랫폼 협동조합**

○ 900명 이상 사진작가가 모인 **예술가협동조합**으로 온라인 플랫폼인 **사진판매 사이트** 운영

○ 사진작가는 **공정한 수입**을 얻고, 조합지분을 소유하며, **경영에도 참여**